

МОУ «Могойтуйская средняя общеобразовательная школа №2
им. Ю. Б. Шагдарова»

**Избирательное право:
основные принципы и понятия
(в помощь участнику учебно-деловой игры
«Выборы в Детско-юношеский парламент»
в МОУ «МСОШ №2 им. Ю. Б. Шагдарова»)**

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации

1. Демократия и выборы.

Избирательное право и система организации выборов (избирательная система) являются необходимыми элементами осуществления народовластия — **исходного принципа российской государственности.**

Основополагающие положения, относящиеся к организации и проведению выборов содержит **Конституция РФ**, и они имеют высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории страны.

Если **демократия** — это форма организации государственной власти, то выборы — это институт, обеспечивающий одно из направлений непосредственного участия граждан в управлении делами государства.

Народ — единственный источник власти в Российской Федерации (ст. Конституции РФ). Он осуществляет свою власть непосредственно через референдум и выборы, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Главным в понимании природы конституционной демократии является положение, зафиксированное в статье 32 Конституции РФ, устанавливающее право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Классическое определение демократического государства признает в качестве основного атрибутивного признака наличие государственных органов, избираемых гражданами на определенный срок. Решение всего комплекса вопросов по организации и проведению выборов связано с рядом основных политико-правовых принципов. Которые определяют природу взаимоотношений между обществом и государством (или личностью и властью) как конституционными элементами любой политической системы.

2. Выборы как политическая ценность и правовой институт современного демократического общества.

Свободное волеизъявление граждан на выборах — главное условие легитимности любой власти.

История становления институтов выборной демократии в нашей стране в принципе ничем не отличается от пути развития государственности других стран, хотя и имеет свои специфические особенности.

Характерным для взаимоотношений государства и общества является их взаимное недоверие, стремление превратить другую сторону, прежде всего в объект решения своих собственных проблем. Часто подобная позиция, как общества, так и государства приводит к общественным и политическим кризисам, революциям, различного рода административно-бюрократическим реформам, а в конечном итоге — к разрушению общего культурного, правового и политического пространства. Предполагается, что преодолеть взаимное недоверие и отчуждение возможно посредством формирования органов непосредственной и представительской

демократии, благодаря которым общество и государство находятся в режиме постоянного диалога и взаимоконтроля.

Однако нельзя утверждать, что отношения между обществом и государством в условиях демократической формы их организации являются идеальными. Демократия способна порождать и порождает свои тупиковые линии, такие как: поляризация общественных групп и интересов. Такие формы демократии, как маргинальная демократия несут в себе не меньшую опасность для личности и самого общества в целом, чем тоталитаризм, деспотия или бюрократическое полицейское государство.

Отсюда необходимость осмыслить и понять природу народовластия, раскрыть его юридическое содержание, что поможет достичь минимизации социальных издержек, связанных с негативными сторонами общенародной демократии.

3. Уровни выборов

В нашей стране существует несколько так называемых уровней выборов.

Федеральные выборы — это выборы федеральных органов государственной власти (Президента, депутатов ГД).

Региональные выборы — это выборы органов государственной власти субъектов РФ. **Выборы органов местного самоуправления** — это выборы органов управления гражданского общества.

Наконец, существуют различные выборы руководящих органов общественных и коммерческих организаций.

Таким образом, современный человек, живущий в демократическом государстве, постоянно находится в условиях перманентного избирательного процесса. В связи с чем ему необходимо обладать определенным объемом знаний и навыков, для того чтобы действительно являться активным членом гражданского общества, способного реально влиять на процессы, происходящие в обществе и государстве.

Избирательное право:

понятие, принципы, система.

Понятие избирательного права

Избирательное право демократически развитых государств как правовая категория — это институт конституционного права, представляющих собой систему правовых норм, сформулированных в законодательных и иных нормативных правовых актах (источниках права), которые регулирует общественные отношения, деятельность (принципы и правила поведения) участников избирательного процесса (субъектов), устанавливая их права и обязанности сфере осуществления народовластия-выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Современное избирательное право должно соответствовать определенным международно-правовым стандартам, выработанным в основном после Второй мировой войны. Избирательное право и избирательный процесс государств, входящих в мировое сообщество, является предметом пристального внимания

международных организаций и из внутреннего дела того или иного государства превратилось в вопрос международного значения. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, гласит: «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования» (ст. 21). С ней перекликается Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году, провозгласивший для каждого гражданина право «принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей; голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».

Избирательное право — гарантированное государством право граждан участвовать в выборах.

Различают **активное** и **пассивное** избирательное право.

Активное избирательное право — прямое или косвенное право граждан обладать, при достижении установленного законом возраста, решающим голосом в избрании органов государственной власти, органов местного самоуправления или принимать участие в отзыве членов и руководителей выборных органов. Это право реализуется путем участия гражданина в голосовании на выборах или во время кампании по отзыву избранного лица.

Пассивное избирательное право — право граждан быть избранными в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления. Коротко говоря: активное избирательное право — это право избирать; пассивное избирательное право — это право быть избранным. Право участвовать в выборах представляется исключительно гражданам страны. Неучастие избирателей в выборах — **абсентеизм**.

Принципы избирательного права

1. Обязательность выборов.

Обязательность выборов предполагает, что компетентные государственные органы должны регламентировать время деятельности выборных институтов публичной власти и обеспечивать их воспроизводство на регулярной основе через избирательный процесс. Соблюдение этого принципа делает выборы в демократическом правовом государстве единственным юридическим гарантированным и легитимным способом формирования органов государственной власти.

2. Периодичность выборов.

Этот принцип связан с правовыми ограничениями полномочий выборных органов государственной власти по срокам их исполнения. практически и юридически этот принцип означает, что выборы должны проводиться в обязательном порядке и через законодательно определенные разумные интервалы времени. В подпункте 5.1. Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) от 29 июня 1990 года подчеркнута, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения равных и неотъемлемых прав всех людей, относятся «свободные выборы, проводимые через разумные промежутки времени путем тайного голосования».

3. Открытость и гласность выборов.

Открытость и гласность выборов обеспечивается введением института наблюдателей, систематической публикацией в средствах массовой информации сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, обязательностью публикации полных данных о результатах выборов в объеме данных протоколов избирательных комиссий всех уровней. Без соблюдения этого принципа невозможна реализация граждан на реальное участие в ведении государственных дел.

4. Свобода выборов.

Принцип свободы выборов предполагает добровольность участия гражданина в избирательном процессе и, как следствие, недопустимость любых форм воздействия с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.

5. Альтернативность выборов.

Принцип альтернативности составляет исходную предпосылку организации и проведения конкурентного избирательного процесса. Этот принцип закреплен в статье 32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Так, в случае если ко дню голосования в избирательном округе не останется ни одного кандидата, либо число оставшихся зарегистрированных кандидатов будет меньше или равно числу мандатов, выборы в данном округе должны быть отложены на срок не более четырех месяцев. Принцип альтернативности выборов является нормативным начальным и конечным условиям проведения избирательных кампаний и юридического признания их результатов.

Основные принципы деятельности представительных органов власти

1. Коллегиальность принятия решений.

Этот принцип означает, что любое решение по вопросам, входящим в компетенцию данного представительного органа, принимается только признанием кворума, зафиксированного в регламенте данного представительного органа.

2. Свобода высказывания мнений.

Этот принцип означает, что любое решение, принимаемое данным представительным органом, должно предварительно обсуждаться на компетентном собрании данного представительного органа. При этом каждый полномочный участник данного собрания должен иметь право свободно высказывать свое мнение, не подвергаясь при этом репрессивным мерам.

3. Принятие решений большинством при соблюдении прав меньшинства.

Этот принцип означает, что любое решение данного представительного органа принимается путем свободного голосования по большинству голосов. При этом принятое решение должно в той или иной мере учитывать мнение меньшинства. Этот принцип говорит о том, что во время принятия решений участники представительного органа должны стремиться к компромиссу.

4. Обязательность исполнения принятых решений.

Этот принцип говорит о том, что после принятия решения оно становится обязательным для исполнения всеми членами общества, сформировавшего данный представительный орган.

5. Гласность.

Этот принцип говорит о том, что о любом решении, которое принято или намечено к обсуждению (по данным представительным органом, должны быть своевременно проинформированы все члены общества, сформировавшего данный представительный орган.

6. Подотчетность избирателям.

Все депутаты данного представительного органа обязаны периодически отчитываться перед избирателями о своей депутатской деятельности.

7. Подконтрольность депутатов.

Этот принцип говорит о том, что избиратели должны иметь право на отзыв своего депутата, если он не исполняет своих предвыборных обещаний, либо по каким-то иным причинам не оправдывает доверие избирателей. При этом процедура отзыва должна быть демократичной и соответствовать основным принципам избирательного права.